

AL·LEGACIONS A L'ART. 62.1 LLEI DE MESURES FISCALS, FINANCERES, ADMINISTRATIVES I DEL SECTOR PÚBLIC

PRIMER.- ANTECEDENTS.

En data 14 de febrer de 2023 s'ha aprovat la Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic per al 2023.

Al redactat, concretament a l'art. 62.1, es preveu la modificació de la lletra j de l'article 3 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008, del 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, que resta redactat de la manera següent:

“j) Instal·lació per al manteniment d'animals de companyia: establiment en que es guarden els animals de companyia i se'n té cura, com ara les residències, les escoles d'ensinistrament, els centres d'importació d'animals i les gosses esportives o de caça sempre que allotgin quinze o més exemplars majors de tres mesos d'edat”.

Actualment el redactat d'aquest article és el següent:

“j) Instal·lació per al manteniment d'animals de companyia: establiment en que es guarden els animals de companyia i se'n té cura, com ara les residències, les escoles d'ensinistrament, les gosses esportives i de caça i els centres d'importació d'animals.”

D'altra banda a l'article 3.i:

i) Nucli zoològic: les agrupacions zoològiques per a l'exhibició d'animals, les instal·lacions per al manteniment d'animals de companyia, els establiments de venda, els centres de cria d'animals, els centres de recollida d'animals, el domicili dels particulars on es fan vendes o altres transaccions amb animals i els de característiques similars que es determinin per via reglamentària. En queden excloses les instal·lacions que allotgen animals que es crien per a la producció de carn, de pell o d'algun altre producte útil per a l'ésser humà, els animals de càrrega i els que treballen en l'agricultura.

Així doncs, actualment les instal·lacions pel manteniment d'animals de companyia, independentment del nombre d'animals que alberguin, estan obligades a inscriure's al Registre de nuclis zoològics de Catalunya, tal i com preveu l'Ordre de 28 de novembre de 1988, de creació del Registre de nuclis zoològics de Catalunya.

El nou redactat que es pretén aprovar, suposa que, amb aquestes noves condicions, les gosses esportives, de caça o centres d'importació d'animals que allotgen un nombre de quinze o més exemplars majors de tres mesos d'edat, no s'hauran d'inscriure en el Registre de nuclis zoològics i per tant no se'ls hi aplicarà l'art. 21 del text refós sobre requisits de funcionament de nuclis zoològics. Entre aquests requisits es troba el de "disposar d'un servei veterinari, encarregat de vetllar per la salut i el benestar dels animals" o "Disposar de les condicions higièniques sanitàries i de benestar adequades a les necessitats dels animals, en els termes establerts per la normativa vigent."

SEGON.- FINALITAT DE LA MODIFICACIÓ.

La memòria d'avaluació d'impacte de Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic justifica aquesta modificació per resoldre el problema d'aplicar el regim jurídic dels nuclis zoològics a les gosses esportives i de caça, atesa la indefinició existent respecte del que es considera una gossa esportiva i de caça, segons s'explica, afectant tant als seus titulars, com als agents de l'autoritat encarregats del control dels nuclis zoològics (Cos d'Agents Rurals, Cos de Mossos d'Esquadra, Seprona, Polícies locals) com al personal tècnic veterinari de la Generalitat i dels ajuntaments.

En aquest sentit, si el que es pretén és la clarificació del concepte de gossa esportiva i de caça, amb aquesta modificació, no es defineix en cap cas. El que es fa és simplement deixar-les fora de l'obligació de disposar del permís de nucli zoològic, sense haver d'inscriure's al registre amb els complimentaments que comporta.

És tal el rerefons existent en aquesta modificació, que la pròpia memòria es contradiu quan per un costat al punt "*Identificació del problema*" es diu que l'objectiu és el de definir aquests conceptes, però a la "*Identificació de les opcions*", es reconeix que la voluntat és la de que el col·lectiu de caçadors no hagi de complir amb l'Ordre del Registre de Nuclis Zoològics quan indica "*Una puntual modificació de la definició continguda a la llei soluciona la problemàtica de l'aplicació del regim jurídic dels nuclis zoològics a les gosses esportives i de caça.*"

Resulta sorprenent també que es pretengui justificar aquest canvi normatiu per problemes d'interpretació ja que els serveis jurídics del departament tenen molt clar què és una gossa esportiva i de caça tal i com es desprèn dels expedients sancionadors incoats contra aquests recintes (veure Proposta de resolució d'expedient sancionador):

1. D'acord amb el Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, i l'Ordre de 28 de novembre de 1988, de creació del Registre de nuclis zoològics de Catalunya, en el seu article 3, s'estableix l'obligació per a les gosses esportives d'inscriure-les al Registre de nuclis zoològics, sense establir quin és el nombre mínim de gossos que han de tenir. En no establir cap nombre mínim, totes les gosses esportives hi han d'estar-hi inscrites. En el cas de la gossera de la Societat Pla de Corts, segons la denúncia núm. 3/2020, de 3/01/2020, hi ha 15 gossos i segons la denúncia 22/2020, de 19/02/2020, hi ha 14 gossos. Pel que fa a la menció dels criteris del Departament de Territori i Sostenibilitat respecte al nombre de gossos per a considerar-se gossera esportiva, cal tenir en compte que qualsevol criteri interpretatiu no pot desvirtuar el contingut de la normativa vigent, ja que per a ser

aplicable hauria d'estar fixat normativament. De totes maneres, la gossera en qüestió disposa d'instal·lacions i, per tant, es tracta clarament d'una gossera esportiva vinculada a la Societat de Caçadors de Pla de Corts.

De no tenir clar el concepte de gossera esportiva i de caça, no es podrien incoar expedients sancionadors, tenint en compte el principi de tipicitat.

TERCER.- ANÀLISI JURÍDIC.

La modificació d'una Llei ordinària mitjançant un altra Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, elimina la possibilitat de debat social i parlamentari, una eventualitat que queda garantida amb la tramitació d'una Llei expressa fora de la Llei d'acompanyament de pressupostos, com és el cas, mitjançant els canals participatius i transparents escaients.

Si es vol modificar una Llei la finalitat de la qual és la protecció dels animals i la conseqüència d'aquesta modificació és debilitar aquesta protecció, traient la voluntat i legitimació popular i legislativa, caldria tramitar una modificació per la via ordinària, mitjançant una Llei a on s'argumenti públicament l'abast, les raons, les repercussions d'aquesta reforma legislativa i es voti en conseqüència.

El Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural de la Generalitat de Catalunya és coneixedor que ens trobem des de fa anys amb una normativa desfasada que comporta una debilitació de la protecció dels animals a Catalunya.

Transcorreguts gairebé 15 anys des de l'aprovació del Decret Legislatiu 2/2008, i malgrat la reiterada petició de les entitats de protecció animal, cap govern n'ha desenvolupat cap nova, no ha procedit a aprovar el reglament que l'hauria de desenvolupar, ni ha actualitzat mitjançant la Llei de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, els articles que estan comportant un gran perjudici als animals i que

estratègicament podrien ajudar en la prevenció de l'abandonament i el maltractament. A mode d'exemple en citem alguns:

- Obligatorietat d'identificar totes les espècies de les que estigui permesa la seva comercialització i/o tinença (si morfològicament és possible).
- Modificació de l'article 11.3. a fi de poder aplicar la obligació d'esterilització als animals que són objecte de comercialització o transacció.
- Actualització de les condicions de manteniment dels animals de companyia tenint en compte que encara s'està aplicant una normativa del any 1999.
- Prohibició de la cria d'animals de companyia i exòtics si no es disposa de les autoritzacions i permisos corresponents.
- Prohibició que eviti que els centres d'acollida que alberguin els animals de companyia abandonats/perduts puguin estar ubicats fora de Catalunya.
- Endurir les infraccions i sancions per la manca d'identificació i per no tenir actualitzat el llibre de registre dels nuclis zoològics.
- Prohibició de la venda d'animals en botigues i portals d'internet.

Donat que no hi hagut voluntat del govern d'actualitzar i aprovar normativa més avançada com a mínim exigim que no hi hagin retrocessos en la ja dèbil protecció dels animals que es troben de manera permanent o temporal a Catalunya.

QUART.- IMPACTE ECONÒMIC I SOCIAL DE LA MODIFICACIÓ.

L'exigència de nucli zoològic a tota instal·lació per al manteniment dels animals de companyia respon a una realitat sanitària, econòmica, medi ambiental i social. Una instal·lació no essencial, en aquest cas -pel que anomenen- una pràctica esportiva, no hauria de ser un focus potencial de riscos per manca de registre, de control sanitari, d'atenció veterinària o de cria incontrolada.

Algunes de les conseqüències per la modificació de l'article 3.j:

- **Manca de control i la dificultat per realitzar la funció inspectora** per part de l'administració competent i dels agents de l'autoritat. Les instal·lacions no registrades no podran ser efectivament controlades pel que fa a les condicions de manteniment i benestar dels animals albergats. Manca de control sobre la identificació i cens dels animals que pot derivar en total impunitat davant de l'abandonament.

Les condicions higiènic-sanitàries és una responsabilitat que no pot negligir-se en tant hi hagi potencial patològic. Venim d'una pandèmia per si no ho saben els diputats i diputades. L'exigència d'uns mínims ha de ser-hi al llarg de la vida de tots els individus que conviuen amb humans o son utilitzats per aquest entre d'altres en pràctiques esportives i comercials. Més a prop que mai sobre els que viuen en col·lectivitats.

- **Potencials afectacions sobre la salut pública**

El Govern de la Generalitat ha de vetllar pel control de les malalties zoonòtiques dels animals que puguin comportar un perill per a la salut pública.

Hi ha malalties potencials (congènites per consanguinitat, transmissibles, bacterianes, víriques, micòtiques, parasitàries, malalties letals, greus o no, agudes o cròniques, fàcilment diagnosticables i latents,...) per que hi ha una afectació més enllà dels individus confinats, en la salut de congèneres i de membres d'altres espècies en la que cal incloure l'humà (*One Health*).¹

El fet d'haver d'inscriure en el registre de nuclis per l'activitat a la que destina als animals i no pel nombre, implica que aquests centres tinguin l'obligació de disposar d'instal·lacions adequades per evitar el contagi de malalties, i dotats dels mitjans necessaris per l'aïllament sanitari - a més a més de la obligació de disposar d'un servei veterinari encarregat de vetllar per la salut i el benestar dels animals. Aquests requisits del control de la salut ja no seran obligatoris.

- **Manca de control sobre la cria.** L'activitat de la caça que utilitza gossos, cria de forma exponencial per tal de seleccionar els individus. A Catalunya tenim un greu problema de sobre població d'animals de companyia que comporta la saturació permanent dels centres d'acollida a més a més d'elevades despeses de manteniment per les administracions i entitats protectores d'animals. La funció de la Generalitat per pal·liar aquesta situació hauria de ser en la línia d'aprovar mesures de prevenció, no de foment de la cria descontrolada d'animals.
- **Manca d'obligació de disposar de Llibre de Registre.** Els nuclis zoològics, tenen l'obligació de disposar d'un llibre de registre oficial, diligenciat per l'administració competent on es recullin de manera actualitzada les dades relatives a l'entrada i la sortida d'animals i les dades de la seva identificació, imprescindible per poder conèixer la traçabilitat dels animals des de que neixen fins que moren, així com el control de les cadellades i de la seva reproducció. Amb la modificació que es vol aprovar aquesta eina de control es perd totalment. Segons l'estudi de la Fundació

¹ B. (2022, 24 novembre). *The "One Health" Concept*. WOA - World Organisation for Animal Health. Disponible en: <https://www.woah.org/en/one-health/>

Affinity “*Estudio sobre Abandono y Adopción de animales de compañía en 2021*”², entre les causes d’abonament ressalten la fi de la temporada de caça i les ventrades no desitjades.

- **Impacte ambiental** derivat de les gosses i dels centres d'importació de cadells: soroll, degradació visual del medi natural, transit en àrees no urbanes i producció de deixalles (restes de menjar, recollida de femtes, orins, restes orgàniques, productes químics de neteja i medicaments d'us veterinari).
Els nuclis zoològics estan obligats a disposar de mitjans per a la neteja i desinfecció dels recintes dels animals, disposar de sistemes d’eliminació d’excrements i orins, sistema de destrucció de cadàvers i matèries contumaces, o dotació d’aigua potable i de desguassos que garanteixen l’absència de perjudicis per a l’entorn, les persones i altres animals. Tots aquests requisits en benefici del medi ambient i la sanitat ja no seran obligatoris.
- **Econòmic.** Moltes pràctiques vinculades a la caça amb gos representa una de les raons principals d’abandonament de gossos (ref. Estudi de l’abandonament de la Fundació Affinity²) i per tant i ha una important afectació pels pressupostos de les administracions tant de la Generalitat com dels ajuntaments, i de les protectores d’animals.

En relació a les residències d’animals cal fer constar que també es veuran afectades per aquesta modificació. La manca de registre i per tant de control posarà també en risc sanitaris els animals de companyia que deixen els particulars de forma temporal al centre, obriran la porta al increment de residències il·legals que no compleixen els requisits ni les garanties sanitàries i de bona cura dels animals.



² *El abandono de los perros de caza* (s. f.). Fundación Affinity. Disponible en: <https://www.fundacion-affinity.org/observatorio/el-abandono-de-los-perros-de-caza>



PER TOTS ELS MOTIUS EXPOSATS, LES ENTITATS SOTA SIGNANTS, SOL·LICITEM:

La retirada de la proposta de modificació recollida a l'article 62.1 per tal de que les instal·lacions pel manteniment d'animals de companyia, independentment del nombre d'animals que alberguin, segueixin obligades a inscriure's al Registre de nuclis zoològics de Catalunya, tal i com preveu l'Ordre de 28 de novembre de 1988, de creació del Registre de nuclis zoològics de Catalunya, amb la finalitat de seguir permetent un control d'aquestes instal·lacions.

Barcelona, a 20 de Febrer de 2023.